

# 郑州市人民政府办公厅

## 关于行政规范性文件备案情况的通报

各开发区管委会，各区县（市）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

2021年10月至2021年12月，市司法局共收到市直各部门承办市政府2021年行政规范性文件备案文件4件。各开发区管委会、区县（市）政府及市直部门、各有关单位备案文件91件，其中行政规范性文件86件，按规定时限上报行政规范性文件78件，备案及时率为90.7%。现将具体备案情况通报如下：

### 一、备案情况

市政府行政规范性文件上报备案4件，均按规定时限报送备案材料。各开发区管委会、区县（市）政府上报备案文件45件，其中行政规范性文件43件，存在问题4件，按规定时限上报41件，备案及时率为95.3%。市直部门、各有关单位上报备案文件46件，其中行政规范性文件43件，存在问题4件，按规定时限上报37件，备案及时率为86%。

### 二、备案情况分析

从第四季度备案情况看，主要存在以下问题：

（一）行政规范性文件内容违法。一是部分区县（市）发布的高污染燃料禁燃区通告规定的禁止新建、改建、扩建燃用高污染燃料的设施违反《大气污染防治法》第三十八条第二款

“禁止新建、扩建燃用高污染燃料的设施，已建成的，应当在城市人民政府规定的期限内改用天然气、页岩气、液化石油气、电或者其他清洁能源”的规定。二是部分单位制定行政处罚裁量标准中规定的违法行为表现情形与行政处罚依据的地方性法规规定不一致。三是部分单位行政规范性文件在无上位法规定的情况下，违法设定“限期停工整改”的措施。

（二）行政规范性文件内容不适当、制发不规范。一是部分单位行政规范性文件引用已失效的市政府行政规范性文件。二是部分单位以其办公室名义制发行政规范性文件，存在行政规范性文件制发主体不适当的情形。三是部分单位行政规范性文件中有关解释权的規定违反“谁制定、谁解释”的原则。

（三）备案工作重视程度不足。一是部分单位对行政规范性文件备案不够重视，对制定的行政规范性文件未及时备案。二是部分单位对以往通报中指出的问题未引起足够重视，敷衍整改，以发文签审签替代合法性审核意见书、以议题上会审批表替代集体审议决定形成的会议纪要或会议记录、违反“谁制定、谁解释”等常见性问题反复发生。三是部分单位未按时上报第四季度发文目录和备案情况统计报表。四是部分单位上传的集体讨论会议记录不完整。

### **三、有关要求**

（一）要全面贯彻落实行政规范性文件管理各项制度。各单位要全面贯彻落实《郑州市行政规范性文件管理规定》（郑

州市人民政府令第 241 号），严格执行评估论证、公开征求意见、合法性审核、集体审议决定、向社会公开发布等程序，按规定及时备案行政规范性文件。

（二）要切实加强对行政规范性文件的法制审核。各合法性审核机构要切实履职尽责，对行政规范性文件进行实质性审查，防止重形式、轻内容、走过场；要对通报指出的问题认真认领，查找原因，举一反三，扎实整改，切实提升行政规范性文件的制发质量，对未及时整改或今后再次发生重复性问题的单位，将进行通报；要加强合法性审核队伍建设，重视对法律法规规章政策的学习，不断提升业务能力，锤炼过硬本领。

（三）要规范备案行政规范性文件。各单位要严格报送备案材料，不能以发文签审签替代合法性审核意见书，不能以议题上会审批表替代集体审议决定形成的会议纪要或会议记录，会议纪要或会议记录要上传完整、清晰。承办市政府行政规范性文件的单位要在规定时间内按要求向市司法局规范性文件管理处提供备案材料。各单位制定的行政规范性文件要在发布后 15 日内通过郑州市规范性文件数据库进行备案，自觉接受监督。

附件：1. 2021 年 10 月-12 月市政府行政规范性文件备案情况统计表

2. 2021 年 10 月-12 月各开发区管委会、区县（市）

政府行政规范性文件备案情况表

3. 2021年10月-12月市直各单位行政规范性文件  
备案情况表

郑州市人民政府办公厅

2022年3月10日

附件 1

## 2021年 10月—12月市政府行政规范性文件 备案情况统计表

序号	标题	文号	承办部门	发布时间	提交备案材料时间	备注
1	郑州市人民政府办公厅关于支持高技术高成长高附加值企业高质量发展的实施意见	郑政办〔2021〕59号	市工信局	2021-10-19	2021-10-28	
2	郑州市人民政府办公厅关于促进中小企业健康发展的实施意见	郑政办〔2021〕65号	市工信局	2021-11-22	2021-12-07	
3	郑州市人民政府关于调整工业、小型仓储类项目城市基础设施配套费征收标准的通知	郑政〔2021〕18号	市财政局	2021-12-6	2021-12-14	
4	郑州市人民政府关于促进个转企小升规改股股上市的若干意见	郑政〔2021〕19号	市发改委	2021-12-7	2021-12-22	

## 附件 2

## 2021年10月—12月各开发区管委会、区县 (市) 政府行政规范性文件备案情况表

郑东新区管委会 (4件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑东新区管委会关于印发郑东新区促进政府性融资担保机构支持小微企业和“三农”发展奖补资金管理暂行办法的通知	郑东文〔2021〕132号	2021-10-19	2021-10-25	
2	郑东新区管委会关于印发郑东新区促进私募基金发展扶持办法的通知	郑东文〔2021〕135号	2021-10-27	2021-11-10	
3	郑东新区管委会关于公布规范性文件清理结果的通知	郑东文〔2021〕152号	2021-11-22	2021-12-6	
4	郑东新区管委会关于印发郑东新区促进龙湖金融岛内环加快高质量发展若干措施的通知	郑东文〔2021〕169号	2021-12-22	2021-12-31	
郑州高新区管委会 (2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州高新技术产业开发区管理委员会关于印发郑州高新区引进培育创新创业人才若干措施的通知	郑开管〔2021〕11号	2021-11-3	2021-11-9	
2	郑州高新技术产业开发区管理委员会关于完善计划生育奖励扶助保障做好新时期计划生育工作的通知	郑开管文〔2021〕178号	2021-11-18	2021-11-23	
郑州经开区管委会 (2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州经济技术开发区管理委员会关于公布经开	郑经管政〔2021〕26号	2021-11-29	2021-12-2	

	区行政规范性文件全面清理结果的通知				
2	郑州经济技术开发区管理委员会关于印发经开区标准化若干奖励政策方案的通知	郑经管政〔2021〕27号	2021-11-30	2021-12-2	
<b>中原区政府 (2件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市中原区人民政府办公室关于印发中原区火灾事故应急预案的通知	中原政办〔2021〕20号	2021-10-22	2021-11-3	非规
2	郑州市中原区人民政府关于印发中原区2021-2022年秋冬季大气污染防治攻坚行动方案的通知	中原政文〔2021〕76号	2021-12-8	2021-12-23	
<b>二七区政府 (5件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市二七区人民政府关于印发二七区政府投资评审管理办法（暂行）的通知	二七政文〔2021〕56号	2021-10-15	2021-10-28	
2	郑州市二七区人民政府办公室关于印发郑州市二七区加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理实施方案的通知	二七政办文〔2021〕15号	2021-11-3	2021-11-12	非规
3	郑州市二七区人民政府关于印发二七区老旧小区物业管理实施方案的通知	二七政文〔2021〕61号	2021-11-5	2021-11-12	
4	郑州市二七区人民政府关于印发二七区2021—2022年秋冬季大气污染防治攻坚行动方案的通知	二七政文〔2021〕73号	2021-12-8	2021-12-15	
5	郑州市二七区人民政府关于公布2021年度行政规范性文件清理结果的	二七政文〔2021〕83号	2021-12-30	2021-12-31	

	通知				
<b>金水区政府 (5 件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市金水区人民政府办公室关于印发金水区支持总部企业发展实施办法（试行）的通知	金政办〔2021〕11号	2021-6-30	2021-11-1	
2	郑州市金水区人民政府办公室关于印发金水区鼓励企业上市挂牌融资若干措施的通知	金政办〔2021〕12号	2021-6-30	2021-11-1	
3	郑州市金水区人民政府办公室关于印发金水区促进知识产权服务、创意设计产业发展专项扶持办法（试行）的通知	金政办〔2021〕13号	2021-6-30	2021-10-27	
4	郑州市金水区人民政府办公室关于印发金水区促进科技创新高质量发展专项扶持办法（试行）的通知	金政办〔2021〕14号	2021-6-30	2021-10-9	
5	郑州市金水区人民政府办公室关于印发金水区“万人助万企”全力推动灾后复工复产政策措施的通知	金政办〔2021〕16号	2021-8-15	2021-11-12	
<b>惠济区政府 (2件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市惠济区人民政府办公室关于印发惠济区促进科技创新发展若干政策的通知	惠政办〔2021〕10号	2021-11-30	2021-12-6	
2	郑州市惠济区人民政府关于印发惠济区进一步鼓励和扶持企业上市和挂牌交易暂行办法的通知	惠政文〔2021〕57号	2021-12-24	2021-12-31	
<b>上街区政府 (2件)</b>					



序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市上街区人民政府关于调整上街区高污染燃料禁燃区范围的通告	上政通〔2021〕2号	2021-12-13	2021-12-14	
2	郑州市上街区人民政府关于公布行政规范性文件清理结果的通知	上政文〔2021〕80号	2021-12-20	2021-12-24	
<b>中牟县政府 (6件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	中牟县人民政府办公室关于印发中牟县加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理实施方案的通知	牟政办公〔2021〕11号	2021-10-29	2021-11-1	
2	中牟县人民政府关于印发中牟县加快市场经营主体复工复产促进经济平稳运行工作实施方案的通知	牟政文〔2021〕83号	2021-10-29	2021-11-1	
3	中牟县人民政府关于印发中牟县招商引资奖励办法的通知	牟政文〔2021〕95号	2021-11-17	2021-11-26	
4	中牟县人民政府关于印发中牟县推进大众创业万众创新加快创新驱动发展专项扶持办法的通知	牟政文〔2021〕99号	2021-11-24	2021-12-1	
5	中牟县人民政府关于印发中牟县2021-2022年秋冬季大气污染防治攻坚行动方案的通知	牟政文〔2021〕106号	2021-12-13	2021-12-16	
6	中牟县人民政府关于划定中牟县高污染燃料禁燃区的通告	牟政通〔2021〕7号	2021-12-28	2021-12-29	
<b>新郑市政府 (3件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	新郑市人民政府关于印发新郑市农田水利设施管护办法的通知	新政〔2021〕13号	2021-11-11	2021-11-26	

2	新郑市人民政府办公室关于印发新郑市义务教育阶段校外培训机构专项治理行动方案的通知	新政办〔2021〕13号	2021-11-25	2021-12-9	
3	新郑市人民政府关于划定高污染燃料禁燃区的通告	新政告〔2021〕20号	2021-12-13	2021-12-24	
<b>新密市政府 (2件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	新密市人民政府办公室关于印发新密市农田水利设施管护办法的通知	新密政办〔2021〕23号	2021-12-3	2021-12-13	
2	新密市人民政府关于公布行政规范性文件清理结果的通知	新密政文〔2021〕179号	2021-12-24	2021-12-28	
<b>荥阳市政府 (6件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	荥阳市人民政府办公室关于进一步加强品牌建设的意见	荥政办〔2020〕2号	2020-4-3	2021-11-23	超期
2	荥阳市人民政府关于印发荥阳市加快市场经营主体复工复产促进经济平稳运行工作方案的通知	荥政文〔2021〕127号	2021-10-28	2021-11-19	超期
3	荥阳市人民政府关于公布规范性文件清理结果的通告	荥政通〔2021〕8号	2021-11-24	2021-11-26	
4	荥阳市人民政府关于划定高污染燃料禁燃区的通告	荥政通〔2021〕9号	2021-11-29	2021-12-9	
5	荥阳市人民政府办公室关于荥阳市海绵城市规划建设管理的指导意见	荥政办〔2021〕12号	2021-12-3	2021-12-11	
6	荥阳市人民政府关于印发荥阳市2021-2022年秋冬季大气污染防治攻坚行动方案的通知	荥政文〔2021〕154号	2021-12-5	2021-12-11	

登封市政府(2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	登封市人民政府关于印发登封市落实生活垃圾分类全覆盖打造收运处理体系全链条三年行动方案的通知	登政文〔2021〕111号	2021-10-12	2021-10-26	
2	登封市人民政府关于印发登封市2021-2022年秋冬季大气污染防治攻坚行动方案的通知	登政〔2021〕11号	2021-12-17	2021-12-28	
巩义市政府(2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	巩义市人民政府办公室关于印发巩义市宋陵保护管理办法的通知	巩政办〔2021〕42号	2021-12-17	2021-12-29	
2	巩义市人民政府关于公布市政府规范性文件清理结果的决定	巩政〔2021〕8号	2021-12-17	2021-12-31	

## 附件 3

## 2021年10月—12月市直各单位行政规范性文件 备案情况表

市发改委 (2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	关于印发郑州市养老服务收费管理暂行办法的通知	郑发改收费〔2021〕613号	2021-10-13	2021-10-25	
2	关于印发郑州市义务教育阶段线下学科类校外培训收费管理办法(试行)的通知	郑发改收费〔2021〕847号	2021-12-28	2021-12-30	
市教育局 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市教育局关于进一步规范和支持民办教育发展的通知	郑教民〔2021〕56号	2021-10-25	2021-10-29	
市科技局 (4件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	关于印发《郑州市国际科技合作基地认定和管理办法》的通知	郑科规〔2021〕3号	2021-11-29	2021-12-3	
2	郑州市科学技术局关于印发郑州市工程技术研究中心和重点实验室建设与管理办法的通知	郑科规〔2021〕4号	2021-11-29	2021-12-3	
3	郑州市科学技术局关于印发郑州市科技计划项目结题验收管理 办法的通知	郑科规〔2021〕5号	2021-11-29	2021-12-3	
4	郑州市科学技术局关于印发郑州市科技专家库管理 办法的通知	郑科规〔2021〕6号	2021-11-29	2021-12-3	
市公安局 (2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注

1	郑州市公安局关于下发《郑州市公安局大型群众性活动安全管理规范》的通知	郑公通〔2021〕236号	2021-10-19	2021-11-1	
2	郑州市公安局关于下发规范性文件清理结果的通知	郑公通〔2021〕284号	2021-12-24	2021-12-29	
<b>市财政局 (2件)</b>					
<b>序号</b>	<b>文件名称</b>	<b>文号</b>	<b>发文日期</b>	<b>备案日期</b>	<b>备注</b>
1	关于调整完善我市财政支持住房租赁市场发展有关事项的通知	郑财资源〔2021〕3号	2021-6-28	2021-12-22	超期
2	郑州市财政局关于公布规范性文件清理结果的通知	郑财税政〔2021〕4号	2021-12-21	2021-12-22	
<b>市人社局 (1件)</b>					
<b>序号</b>	<b>文件名称</b>	<b>文号</b>	<b>发文日期</b>	<b>备案日期</b>	<b>备注</b>
1	郑州市人力资源和社会保障局关于印发郑州市人力资源和社会保障轻微违法行为免于处罚清单的通知	郑人社〔2021〕20号	2021-12-15	2021-12-28	
<b>市资源规划局 (3件)</b>					
<b>序号</b>	<b>文件名称</b>	<b>文号</b>	<b>发文日期</b>	<b>备案日期</b>	<b>备注</b>
1	关于印发《郑州市关于解决养老服务设施建设有关问题暂行办法》的通知	郑自然资文〔2021〕544号	2021-9-27	2021-11-25	超期
2	郑州市自然资源和规划局关于《郑州市自然资源和规划局建设工程日照分析管理办法(试行)》部分内容修改的通知	郑自然资文〔2021〕604号	2021-10-18	2021-11-25	超期
3	郑州市自然资源和规划局关于《郑州市新型工业用地规划管理技术规范(试行)》部分内容修改的通知	郑自然资文〔2021〕698号	2021-11-23	2021-11-25	

市生态环境局 (2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市生态环境局 郑州市公安局 郑州市交通运输局 郑州市城市管理局 郑州市城乡建设局 关于市区道路交通管理措施的通告	郑环文〔2021〕41号	2021-11-22	2021-12-8	超期
2	郑州市生态环境局关于公布规范性文件清理结果的通知	郑环文〔2021〕42号	2021-11-30	2021-12-8	
市城建局 (3件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市城乡建设局关于印发《郑州市装配式建筑评价实施办法（试行）》的通知	郑建文〔2021〕191号	2021-11-27	2021-12-6	
2	郑州市城乡建设局关于印发《郑州市装配式建筑产业基地管理办法》的通知	郑建文〔2021〕192号	2021-11-27	2021-12-6	
3	郑州市城乡建设局关于印发《郑州市装配式建筑部品部件管理办法》的通知	郑建文〔2021〕193号	2021-11-27	2021-12-6	
市住房保障局 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市住房保障和房地产管理局关于修订印发《郑州市商品房预售款监管实施细则》的通知	郑房〔2021〕124号	2021-11-22	2021-12-29	超期
市交通局 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市交通运输局关于印发郑州市交通运输行政处罚裁量标准和相关制度的通知	郑交发〔2021〕292号	2021-11-16	2021-11-22	

市城管局 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	关于印发郑州市城市管理局规范性文件清理结果的通知	郑城管〔2021〕572号	2021-12-30	2021-12-30	
市农委 (4件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	关于加强全市农村土地经营权流转管理规范土地流转行为的通知	郑农〔2021〕156号	2021-10-29	2021-11-3	
2	郑州市农业农村工作委员会关于公布规范性文件清理结果的通知	郑农〔2021〕176号	2021-11-30	2021-12-2	
3	郑州市农业农村工作委员会关于印发轻微违法行为免于处罚清单的通知	郑农〔2021〕182号	2021-12-6	2021-12-7	
4	郑州市农业农村工作委员会 郑州市发展和改革委员会 郑州市财政局 郑州市自然资源和规划局 郑州市生态环境局 郑州市商务局 郑州市金融工作局《关于稳定生猪产业持续健康发展的实施意见》	郑农〔2021〕187号	2021-12-14	2021-12-24	
市水利局 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市水利局关于建立轻微违法行为免于处罚清单优化法治营商环境的通知	郑水办〔2021〕95号	2021-11-26	2021-12-2	
市林业局 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市林业局关于行政规范性文件清理结果的	郑林〔2021〕61号	2021-11-2	2021-11-4	

	通知				
<b>市商务局 (1件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市商务局关于公布行政规范性文件清理结果的通知	郑商〔2021〕211号	2021-11-3	2021-12-14	超期
<b>市文广旅局 (2件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	中共郑州市委宣传部 郑州市文化广电和旅游局 郑州市文物局关于建立健全文化市场综合行政执法工作机制的通知	郑文广旅〔2021〕135号	2021-11-17	2021-12-2	
2	郑州市文化广电和旅游局关于印发2021年规范性文件清理结果的通知	郑文广旅通〔2021〕111号	2021-12-10	2021-12-24	
<b>市卫健委 (2件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市卫生健康委员会关于印发行政规范性文件清理结果的通知	郑卫法规〔2021〕9号	2021-11-23	2021-11-24	
2	郑州市卫生健康委员会等七部门关于印发统筹“五医联动”改革深入推进社区居家老年健康与医养结合服务实施方案的通知	郑卫〔2021〕79号	2021-11-25	2021-12-2	
<b>市国资委 (3件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市国资委关于进一步深化市管企业收入分配制度改革指导意见	郑国资〔2021〕78号	2021-10-20	2021-10-26	非规
2	郑州市国资委关于印发《市管企业董事会及董事评价暂行办法》的通知	郑国资〔2021〕109号	2021-12-17	2021-12-27	非规



3	郑州市国资委关于印发《市管企业兼职外部董事管理办法（试行）》的通知	郑国资〔2021〕110号	2021-12-17	2021-12-27	非规
<b>市市场监管局 (1件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市市场监督管理局关于公布2021年行政规范性文件全面清理结果的通知	郑市监文〔2021〕361号	2021-12-2	2021-12-2	
<b>市人防办 (1件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市人民防空办公室关于公布行政规范性文件清理结果的通知	郑人防〔2021〕93号	2021-11-25	2021-11-29	
<b>市园林局 (1件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市园林局关于公布行政规范性文件清理结果的通知	郑园林〔2021〕146号	2021-12-2	2021-12-7	
<b>黄河文化公园管委会 (2件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	关于印发《郑州黄河文化公园管委会免于处罚清单》的通知	郑黄管发〔2021〕34号	2021-11-26	2021-11-29	
2	关于公布规范性文件清理结果的通知	郑黄管发〔2021〕36号	2021-11-29	2021-12-10	
<b>市烟草局 (1件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市烟草专卖局关于公布规范性文件清理结果的通知	郑烟局〔2021〕14号	2021-12-20	2021-12-22	
<b>市公积金中心 (1件)</b>					

序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州住房公积金管理中心关于规范性文件清理结果的通报	郑公积金〔2021〕51号	2021-11-4	2021-11-11	
<b>市市场发展中心(2件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市市场发展中心关于印发《郑州市智慧化商品交易市场设置规范》的通知	郑市发〔2021〕90号	2021-10-21	2021-10-27	
2	郑州市市场发展中心关于印发《郑州市智慧化商品交易市场评定实施办法》的通知	郑市发〔2021〕91号	2021-10-21	2021-10-27	