内部明电

发往　　见报头　　签批盖章　薛永卿

等级：特提

郑州市人民政府办公厅
关于行政规范性文件备案情况的通报

各开发区管委会，各区县（市）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

2021年4月至2021年6月，市司法局共收到市直各部门承办市政府2021年规范性文件备案文件8件，其中行政规范性文件7件，非规范性文件1件。各开发区管委会、区县（市）政府及市直部门、各有关单位备案文件64件，其中行政规范性文件58件，非规范性文件6件，按规定时限上报的行政规范性文件54件，备案及时率为93.1%。现将具体备案情况通报如下：

一、备案情况

市政府备案文件8件（见附件1），其中按规定时限报送备案材料7件，超期报送备案材料1件。各开发区管委会、区县

（共 15 页）

（市）政府上报备案文件39件（见附件2），非规范性文件4件，存在问题6件，按规定时限上报33件，备案及时率为94.3%。市直部门、各有关单位上报备案文件25件（见附件3），非规范性文件2件，存在问题2件，按规定时限上报21件，备案及时率为91.3%。

二、备案情况分析

从第二季度备案情况看，主要存在以下问题:

（一）行政规范性文件内容违法或存在明显错误。一是业主共同决定在既有住宅加装电梯事项和申请使用业主分账户中维修资金事项的表决通过比例违反《民法典》第二百七十八条的规定。二是在缺乏上位法依据的情况下，违法将具备生活垃圾“两房一点一箱”作为新建居民住宅小区验收通过的条件。三是在发现已认定的市企业技术中心存在弄虚作假情形的，违法暂停其所在区县（市）下一年度的申报工作。四是干涉企业经营自主权，规定企业贷款申请所需材料。五是对全部使用财政资金投资的“数智化”建设项目，在建设及运行过程中产生的相关知识产权，直接以政府文件规定知识产权的归属，违反《著作权法》规定的受委托创作的作品和《专利法》规定的受委托完成的发明创造中有关知识产权归属的规定。六是违反行政处罚裁量阶次规定，将浮动罚款数额设定为固定罚款数额、违法增设并罚、违法遗漏并罚、援引处罚依据并非最新条文、违法改变法定处罚情形等。七是部分文件行文结构不规范，标题与文件结构不匹配。

（二）行政规范性文件制定程序缺失。部分区县（市）以政府办公室名义印发行政规范性文件未经政府常务会议等集体研究

决定。

（三）备案材料不完整不规范。一是部分单位备案材料缺少起草说明、征求意见汇总。二是部分单位上传的集体讨论会议记录不完整。三是部分单位上传的合法性审核意见书缺少公章或负责人签名，或仍以审签笺代替合法性审核意见。四是部分单位以议题上会审批表代替集体讨论会议记录。

（四）备案工作重视程度不足。一是部分单位未按时备案行政规范性文件。二是部分单位未按时上报第二季度发文目录和备案情况统计报表。三是部分单位对以往工作中存在的问题未及时整改。

三、有关要求

（一）要切实加强行政规范性文件管理工作重要性的认识。各单位要充分认识加强行政规范性文件管理工作在推进依法行政、建设法治政府和推进政府治理体系与治理能力现代化中的重要作用，切实把行政规范性文件管理工作作为一项基础性工作来抓，保证组织领导到位、制度规范到位、机构人员到位、工作落实到位，把依法行政的理念贯彻到行政规范性文件管理工作的全过程。

（二）要全面贯彻落实行政规范性文件管理各项制度。各单位要全面贯彻落实《郑州市行政规范性文件管理规定》（郑州市人民政府令第241号），严格执行评估论证、公开征求意见、合法性审核、集体审议决定、向社会公开发布、报送备案等程序。

（三）要充分发挥合法性审核机构对确保行政规范性文件合法有效的把关作用。各合法性审核机构要切实履行审核职责，加强合法性审核力度，对行政规范性文件进行全面审查，防止重形式、轻

内容、走过场；要对通报指出的问题认真认领，查找原因，举一反三，扎实整改，对未及时整改或今后再次发生重复性问题的单位，将进行通报批评；要加强对法律法规规章政策的学习，提升业务能力，锤炼过硬本领，不断提高全市行政规范性文件质量。

（四）要及时备案行政规范性文件。承办市政府行政规范性文件的单位要在规定时间内按要求向市司法局规范性文件管理处提供备案资料。各制定机关要在行政规范性文件发布后15日内通过郑州市规范性文件备案系统按要求上报备案本单位制定的行政规范性文件，自觉接受监督。

附件：1.2021年4月—6月市政府行政规范性文件备案情况统计表

2.2021年4月—6月各开发区管委会、区县（市）政府行政规范性文件备案情况表

3.2021年4月—6月各市直单位行政规范性文件备案情况表

郑州市人民政府办公厅

2021年9月1日

附件 1

2021年4月—6月市政府行政规范性文件备案情况统计表

序号	标题	文号	承办部门	发布时间	提交备案材料时间	备注
1	郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市优秀企业家领航计划实施细则的通知	郑政办〔2021〕26号	市工信局	2021-4-1	2021-4-15	
2	郑州市人民政府关于加强市区道路机动车停放执法管理的通告	郑政通〔2021〕2号	市城管局	2021-3-31	2021-4-15	
3	郑州市人民政府关于印发《加强郑州市公共停车场建设工作实施专案》《郑州市城市公共停车设施建设规定（试行）》《推进郑州市区慢行交通系统建设工作方案（试行）》的通知	郑政〔2021〕8号	市城建局 市城管局	2021-4-1	2021-4-16	
4	郑州市人民政府关于印发郑州市居民用户燃气事故调查处理办法的通知	郑政〔2021〕6号	市城管局	2021-3-8	2021-4-20	超期
5	郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市鼓励加大全社会研发投入若干政策措施的通知	郑政办〔2021〕31号	市科技局	2021-4-20	2021-4-26	
6	郑州市人民政府办公厅关于印发大数据人才培养“码农计划”实施方案的通知	郑政办〔2021〕12号	市人才办	2021-2-24	2021-5-7	非规
7	郑州市人民政府关于印发郑州市城市轨道交通场站及周	郑政文〔2021〕57号	市资源规划局	2021-5-17	2021-6-1	

	边土地综合开发实施管理办法（暂行）的通知					
8	郑州市人民政府关于印发郑州市直管公房管理办法的通知	郑政〔2021〕11号	市住房保障局	2021-6-11	2021-6-23	

附件 2

2021年4月—6月各开发区管委会、区县（市）政府行政规范性文件备案情况表

郑东新区管委会(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑东新区管委会关于印发郑东新区促进金融业高质量发展扶持办法的通知	郑东文〔2021〕66号	2021-6-29	2021-6-30	
郑州高新区管委会(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州高新技术产业开发区管委会关于印发郑州高新区既有住宅加装电梯工作实施意见的通知	郑开管文〔2021〕67号	2021-5-15	2021-5-28	
郑州经开区管委会(7件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州经济技术开发区管理委员会办公室关于印发《经开区2021年市场主体培育工作实施方案》的通知	郑经管办〔2021〕22号	2021-4-16	2021-4-20	
2	郑州经济技术开发区管理委员会办公室关于印发经开区科技型企业研发费用后补助实施细则（试行）的通知	郑经管办〔2021〕26号	2021-4-30	2021-5-10	
3	郑州经济技术开发区管理委员会办公室关于印发经开区创新创业人才（团队）项目资助实施细则的通知	郑经管办〔2021〕25号	2021-4-30	2021-5-6	
4	郑州经济技术开发区管理委员会办公室关于印发经开区政府投资项目评审管理办法（暂行）的通知	郑经管办〔2021〕28号	2021-5-10	2021-5-12	

5	郑州经济技术开发区管理委员会办公室关于印发郑州经济技术开发区政府投资项目管理办法的通知	郑经管办〔2021〕34号	2021-5-20	2021-6-3	
6	郑州经济技术开发区管理委员会办公室关于印发《经开区中小学校医队伍和校园医疗卫生服务站(卫生室)建设实施方案》的通知	郑经管办〔2021〕30号	2021-5-21	2021-5-31	
7	郑州经济技术开发区管理委员会关于印发区属国有企业监督管理暂行办法的通知	郑经管政〔2021〕18号	2021-5-25	2021-5-31	
郑州黄河文化公园管委会(2件)					
序号	**文件名称**	**文号**	**发文日期**	**备案日期**	**备注**
1	郑州黄河文化公园行政执法音像记录设备和全过程记录信息管理制度	郑黄管发〔2021〕9号	2021-4-21	2021-4-21	非规
2	郑州黄河文化公园行政处罚裁量阶次制度	郑黄管发〔2021〕12号	2021-5-6	2021-5-6	
金水区政府(1件)					
序号	**文件名称**	**文号**	**发文日期**	**备案日期**	**备注**
1	郑州市金水区人民政府关于印发中国（河南）自由贸易试验区郑州片区金水区块产业扶持办法（试行）实施细则的通知	金政〔2021〕10号	2021-3-18	2021-4-1	
惠济区政府(1件)					
序号	**文件名称**	**文号**	**发文日期**	**备案日期**	**备注**
1	郑州市惠济区人民政府关于印发惠济区省级慢性病综合防控示范区建设工作实施方案的通知	惠政文〔2021〕23号	2021-5-28	2021-6-1	非规
上街区政府(2件)					
序号	**文件名称**	**文号**	**发文日期**	**备案日期**	**备注**

1	郑州市上街区人民政府关于既有住宅加装电梯工作的实施意见	上政文〔2021〕26号	2021-4-12	2021-4-23	
2	郑州市上街区人民政府关于印发郑州市上街区鼓励加大全社会研发投入若干政策措施的通知	上政文〔2021〕39号	2021-6-30	2021-6-30	

中牟县政府(4件)

序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	中牟县人民政府关于印发中牟县三刘寨灌区西干渠管理办法（试行）的通知	牟政文〔2021〕35号	2021-4-22	2021-4-30	
2	关于印发中牟县赵口引黄灌区沉沙池周边区域土地规划管理办法的通知	牟政文〔2021〕37号	2021-4-27	2021-4-30	
3	中牟县人民政府关于处理国有建设用地上不动产登记相关问题的补充意见	牟政文〔2021〕39号	2021-5-6	2021-5-8	
4	中牟县人民政府关于印发中牟县落实垃圾分类全覆盖打造收运处理体系全链条2021--2022年行动方案的通知	牟政文〔2021〕46号	2021-6-11	2021-6-18	

新郑市政府(1件)

序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	新郑市人民政府关于印发新郑市创建河南省质量强市示范市工作方案的通知	新政〔2021〕8号	2021-6-2	2021-6-17	非规

新密市政府(9件)

序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	新密市人民政府办公室关于印发新密市进一步支持返乡入乡创业实施方案的通知	新密政办〔2021〕8号	2021-3-31	2021-4-9	

2	新密市人民政府关于新密市既有住宅加装电梯工作的实施意见	新密政文〔2021〕40号	2021-4-19	2021-4-30	
3	新密市人民政府关于印发新密市城市公共区域窨井盖专项整治提升工作方案的通知	新密政文〔2021〕41号	2021-4-25	2021-4-27	
4	新密市人民政府关于印发新密市工业企业“亩均论英雄”综合评价实施方案的通知	新密政〔2021〕2号	2021-4-29	2021-5-13	
5	新密市人民政府关于印发新密市突发事件总体应急预案的通知	新密政〔2021〕3号	2021-5-11	2021-5-25	
6	新密市人民政府关于试行工业“标准地”出让制度的实施意见	新密政〔2021〕4号	2021-5-11	2021-5-24	
7	新密市人民政府关于印发新密市2021年河（库）长制工作要点的通知	新密政文〔2021〕47号	2021-5-21	2021-6-4	非规
8	新密市人民政府办公室关于印发新密市国有建设用地使用权网上挂牌出让交易管理办法的通知	新密政办〔2021〕14号	2021-5-21	2021-5-28	
9	新密市人民政府办公室关于印发新密市义务教育优质均衡发展实施方案的通知	新密政办〔2021〕15号	2021-6-7	2021-6-19	
荥阳市政府(4件)					
序号	**文件名称**	**文号**	**发文日期**	**备案日期**	**备注**
1	荥阳市人民政府关于开展城市公共区域窨井盖专项整治工作的通知	荥政文〔2021〕43号	2021-3-29	2021-4-9	
2	荥阳市人民政府关于印发荥阳市落实生活垃圾分类全覆盖打造收运处理体系全链条行动方案的通知	荥政文〔2021〕48号	2021-4-9	2021-4-22	
3	荥阳市人民政府办公室关于印发荥阳市分级实施建筑装修装饰工程管理办法的通知	荥政办〔2021〕6号	2021-5-26	2021-6-4	

4	荥阳市人民政府关于印发荥阳市通信管线架设管理办法的通知	荥政文〔2021〕75号	2021-6-16	2021-6-25	
登封市政府(2件)					
序号	**文件名称**	**文号**	**发文日期**	**备案日期**	**备注**
1	登封市人民政府关于印发登封市农村宅基地和村民自建住房管理工作实施细则（试行）的通知	登政〔2021〕4号	2021-5-10	2021-5-25	
2	登封市人民政府办公室关于印发登封市鼓励加大全社会研发投入若干政策措施的通知	登政办〔2021〕16号	2021-5-31	2021-6-9	
巩义市政府(4件)					
序号	**文件名称**	**文号**	**发文日期**	**备案日期**	**备注**
1	巩义市人民政府关于印发巩义市公共资源交易管理办法的通知	巩政文〔2021〕33号	2020-5-18	2021-6-4	超期
2	巩义市人民政府办公室关于印发巩义市粮食安全应急网点建设工作实施方案的通知	巩政办〔2021〕13号	2021-3-19	2021-4-1	
3	巩义市人民政府办公室关于印发巩义市科技计划项目经费管理暂行办法的通知	巩政办文〔2021〕4号	2021-5-15	2021-6-4	超期
4	巩义市人民政府关于处理国有建设用地上不动产登记相关问题的意见	巩政〔2021〕5号	2021-6-7	2021-6-18	

附件 3

2021年4月—6月各市直单位行政规范性文件备案情况表

市教育局(3件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市教育局关于做好2021年中招理化生实验操作考试工作的通知	郑教基〔2021〕10号	2021-3-23	2021-4-7	
2	郑州市教育局关于印发郑州市市区2021年义务教育阶段学校招生入学工作实施意见	郑教基〔2021〕22号	2021-5-28	2021-6-2	
3	郑州市教育局关于做好2021年郑州市市区民办初中学校招生入学工作的通知	郑教基〔2021〕23号	2021-5-28	2021-6-2	
市科技局(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市科学技术局关于印发《郑州市众创空间管理办法》的通知	郑科规〔2021〕2号	2021-4-29	2021-5-7	
市工信局(4件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市工业和信息化局关于印发《郑州市电力行政处罚裁量标准（2021年版）》的通知	郑工信法规〔2021〕7号	2021-3-26	2021-4-14	超期
2	郑州市工业和信息化局关于调整《郑州市电力行政处罚裁量标准（2021年版）》的通知	郑工信法规〔2021〕11号	2021-4-30	2021-5-6	
3	郑州市工业和信息化局关于印发《郑州市煤矿生产安全重大事故隐患挂牌督办暂行办法》的通知	郑工信〔2021〕37号	2021-5-10	2021-5-11	
4	郑州市工业和信息化局关于印发《郑州市企业技术中心认定管理办法》的通知	郑工信〔2021〕57号	2021-6-7	2021-6-15	

市民政局(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市民政局关于印发《郑州市民政行政处罚裁量标准（修订）》的通知	郑民文〔2021〕32号	2021-4-1	2021-4-14	
市人社局(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市人力资源和社会保障局关于印发郑州市事业单位专业技术三级岗位管理实施细则的通知	郑人社办〔2021〕196号	2021-4-13	2021-4-25	
市城建局(2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	关于深化施工图联合审查改革的通知	郑建文〔2021〕76号	2021-5-6	2021-5-6	
2	郑州市城乡建设局关于对企业申请建筑业企业资质主要人员社会养老保险考核认定标准进一步明确的通知	郑建文〔2021〕82号	2021-5-26	2021-5-26	
市交通局(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市交通运输局关于公布规范性文件清理结果的通知	郑交发〔2021〕108号	2021-5-8	2021-5-10	
市城管局(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市城市管理局关于加强郑州市市政设施监督管理工作的意见	郑城管〔2021〕212号	2021-6-1	2021-6-1	
市水利局(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市水利局关于公布2021年度规范性文件清理结果的通知	郑水办〔2021〕29号	2021-3-29	2021-4-20	

市审计局(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市审计局关于印发《郑州市审计机关郑州市建设项目审计条例行政处罚裁量标准》的通知	郑审〔2021〕14号	2021-4-16	2021-4-16	
市国资委(2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	关于印发《关于深化市管企业内部审计监督工作的实施意见》的通知	郑国资〔2021〕28号	2021-4-25	2021-6-22	超期
2	关于印发《市管企业违规经营投资问题和线索查处工作指引》的通知	郑国资〔2021〕29号	2021-4-25	2021-6-22	非规
市市场监管局(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	关于印发2021年郑州市基层诊所标准化药房建设工作实施方案的通知	郑市监文〔2021〕56号	2021-3-25	2021-4-1	
市体育局(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市体育局关于印发政府采购工作管理办法（暂行）的通知	郑体〔2021〕13号	2021-3-29	2021-4-6	非规
市粮食和储备局(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市粮食和物资储备局关于公布规范性文件清理结果的通知	郑粮〔2021〕26号	2021-4-23	2021-4-28	
市人防办(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市人民防空办公室行政处罚信用修复方法	郑人防〔2021〕40号	2021-5-18	2021-5-31	

市园林局(2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市园林局关于印发《郑州市园林绿化市场主体信用管理办法（试行）》的通知	郑园林〔2021〕45号	2021-4-14	2021-4-15	
2	郑州市园林局关于印发《郑州市园林绿化工程设计方案审核导则（试行）》的通知	郑园林〔2021〕58号	2021-5-11	2021-5-18	
市公积金中心(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州住房公积金管理中心关于调整2021年度住房公积金缴存基数和缴存比例的通知	郑公积金〔2021〕40号	2021-6-21	2021-6-24	