

郑州市人民政府办公厅

关于行政规范性文件备案情况的通报

各开发区管委会，各区县（市）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

2021年7月至2021年9月，市司法局共收到市直各部门承办市政府2021年行政规范性文件备案文件3件。各开发区管委会、区县（市）政府及市直部门、各有关单位备案文件66件，其中行政规范性文件66件，按规定时限上报的行政规范性文件61件，备案及时率为92.4%。现将具体备案情况通报如下：

一、备案情况

市政府行政规范性文件上报备案3件（见附件1），其中按规定时限报送备案材料3件。各开发区管委会、区县（市）政府上报备案文件34件（见附件2），其中规范性文件34件，存在问题5件，已改正2件，按规定时限上报33件，备案及时率为97.1%。市直部门、各有关单位上报备案文件32件（见附件3），存在问题2件，按规定时限上报28件，备案及时率为87.5%。

二、备案情况分析

从第三季度备案情况看，主要存在以下问题：

（一）行政规范性文件内容违法或不规范。一是业主共同决定在既有住宅加装电梯事项和申请使用业主分账户中维修资金事项的表决通过比例违反《民法典》第二百七十八条关于业主共同决定事项表决比例的规定；二是关于可能发生重大或者特别重大

突发事件报告程序的内容，违反《突发事件应对法》第四十条应当立即向上级人民政府报告的规定；三是行政规范性文件中有关解释权的规定违反“谁制定，谁解释”的原则；四是部分单位文件条款结构不规范。

（二）行政规范性文件制定程序缺失。缺少集体研究决定程序。一是新郑市政府的行政规范性文件未经本级人民政府常务会议或者全体会议审议决定。二是市城建局的行政规范性文件未经本单位行政办公会议审议决定。

（三）备案材料不完整不规范。一是部分单位上传的集体讨论会议记录不完整。二是部分单位上传的合法性审核意见书缺少公章或负责人签名，或以审签笺代替合法性审核意见，或合法性审核意见日期在文件印发日期之后。

（四）备案工作重视程度不足。一是部分单位未按时备案行政规范性文件。二是部分单位未按时上报第三季度发文目录和备案情况统计报表。三是部分单位对以往工作中存在的问题未及时整改。

三、有关要求

（一）要切实加强行政规范性文件管理工作重要性的认识。各单位要充分认识加强行政规范性文件管理工作在推进依法行政、建设法治政府和推进政府治理体系与治理能力现代化中的重要作用，切实把行政规范性文件管理工作作为一项基础性工作来抓，保证组织领导到位、制度规范到位、机构人员到位、工作落实到位，把依法行政的理念贯彻到行政规范性文件管理工作的全过程。

（二）要全面贯彻落实行政规范性文件管理各项制度。各单位要全面贯彻落实《郑州市行政规范性文件管理规定》（郑州市人民

政府令第 241 号)，严格执行评估论证、公开征求意见、合法性审核、集体审议决定、向社会公开发布、报送备案等程序。

（三）要充分发挥合法性审核机构对确保行政规范性文件合法有效的把关作用。各合法性审核机构要切实履行审核职责，加强合法性审核，对行政规范性文件进行全面审查，防止重形式、轻内容、走过场；要对通报指出的问题认真认领，查找原因，举一反三，扎实整改，对未及时整改或今后再次发生重复性问题的单位，将进行通报批评；要加强对法律法规规章政策的学习，提升业务能力，锤炼过硬本领，不断提高全市行政规范性文件质量。

（四）要及时备案行政规范性文件。承办市政府行政规范性文件的单位要在规定时间内按要求向市司法局规范性文件管理处提供备案资料。各制定机关要在行政规范性文件发布后 15 日内通过郑州市规范性文件备案系统按要求上报备案本单位制定的行政规范性文件，自觉接受监督。

- 附件：1. 2021年7月—9月市政府行政规范性文件备案情况统计表
2. 2021年7月—9月各开发区管委会、区县（市）政府行政规范性文件备案情况表
3. 2021年7月—9月各市直单位行政规范性文件备案情况表

郑州市人民政府办公厅

2021年11月2日

附件 1

2021年7月—9月市政府行政规范性文件 备案情况统计表

序号	标题	文号	承办部门	发布时间	提交备案材料时间	备注
1	郑州市人民政府关于印发郑州市地下空间开发利用管理暂行规定的通知	郑政〔2021〕14号	市资源规划局	2021-7-8	2021-7-19	
2	郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市推动新型研发机构高质量发展管理办法的通知	郑政办〔2021〕45号	市科技局	2021-8-4	2021-8-16	
3	郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市做好稳就业工作助力经济平稳运行十一条措施的通知	郑政办〔2021〕52号	市人社局	2021-9-22	2021-9-30	

附件 2

2021年7月—9月各开发区管委会、区县（市） 政府行政规范性文件备案情况表

郑州航空港区管委会(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州航空港经济综合实验区管理委员会关于印发郑州航空港经济综合实验区突发事件总体应急预案（试行）的通知	郑港〔2021〕40号	2021-09-29	2021-9-30	
郑东新区管委会(2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑东新区管委会关于印发郑州中原科技城促进商用密码科技创新和产业发展办法的通知	郑东文〔2021〕88号	2021-8-9	2021-8-18	
2	郑东新区管委会关于印发中原科技城促进创业投资企业发展扶持办法的通知	郑东文〔2021〕105号	2021-8-26	2021-9-1	
郑州高新区管委会(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州高新技术产业开发区管理委员会关于公布郑州高新区2021年5月30日前规范性文件清理结果的通知	郑开管文〔2021〕145号	2021-9-9	2021-9-16	
郑州经开区管委会(2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州经济技术开发区管理委员会办公室关于印发经开区高层次人才支持办法（试行）的通知	郑经管办〔2021〕39号	2021-7-7	2021-7-19	
2	郑州经济技术开发区管理委员会关于印发经开区灾后恢复实现经济高质量发展措施的通知	郑经管政〔2021〕23号	2021-9-13	2021-9-22	
中原区政府(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注

1	郑州市中原区人民政府关于印发中原区城市公共区域窨井盖专项整治三年行动方案（2021—2023年）的通知	中原政文〔2021〕37号	2021-7-16	2021-7-23	
二七区政府(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市二七区人民政府关于印发二七区政府投资工程项目代建制管理办法（试行）的通知	二七政文〔2021〕38号	2021-7-26	2021-7-30	
惠济区政府(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市惠济区人民政府办公室关于印发惠济区送政策、渡难关、助发展“惠企十二条”政策措施的通知	惠政办〔2021〕7号	2021-9-3	2021-9-8	
中牟县政府(7件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	中牟县人民政府办公室关于印发中牟县城镇小区配套幼儿园建设管理办法的通知	牟政办〔2021〕18号	2021-6-25	2021-7-2	
2	中牟县人民政府关于换发农村宅基地和集体建设用地不动产权证书的通知	牟政通〔2021〕2号	2021-6-30	2021-7-2	
3	中牟县人民政府关于废止《中牟县农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作的指导意见》的通知	牟政文〔2021〕51号	2021-7-5	2021-7-7	
4	中牟县人民政府关于中牟县既有住宅加装电梯工作的实施意见	牟政文〔2021〕52号	2021-7-8	2021-7-16	
5	中牟县人民政府关于大力推进装配式建筑发展的补充通知	牟政文〔2021〕57号	2021-8-5	2021-8-5	
6	中牟县人民政府关于印发中牟县激励金融机构支持地方经济发展实施办法的通知	牟政文〔2021〕63号	2021-9-3	2021-9-16	

7	中牟县人民政府关于公布规范性文件清理结果的通知	牟政文〔2021〕70号	2021-9-24	2021-9-26	
新郑市政府 (5件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	新郑市人民政府关于印发新郑市突发事件总体应急预案的通知	新政〔2021〕9号	2021-6-21	2021-7-2	
2	新郑市人民政府办公室关于建立新郑市病死畜禽无害化处理长效机制的通知	新政办〔2021〕11号	2021-6-23	2021-7-8	
3	新郑市人民政府关于印发新郑市落实生活垃圾分类全覆盖打造收运处理体系全链条行动方案的通知	新政〔2021〕10号	2021-7-26	2021-8-10	
4	新郑市人民政府关于印发新郑市城市公共区域窨井盖专项整治工作方案的通知	新政〔2021〕7号	2021-8-19	2021-8-23	
5	新郑市人民政府关于公布行政规范性文件清理结果的通知	新政文〔2021〕30号	2021-9-1	2021-9-14	
新密市政府 (2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	新密市人民政府办公室关于印发新密市住宅安置房交房标准的通知	新密政办文〔2021〕6号	2021-6-24	2021-7-1	
2	新密市人民政府办公室关于印发新密市储备土地综合开发实施细则(试行)等3个文件的通知	新密政办〔2021〕18号	2021-7-7	2021-7-15	
荥阳市政府 (7件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	荥阳市人民政府关于印发荥阳市支持制造业高质量发展若干政策的通知	荥政〔2021〕3号	2021-7-8	2021-7-22	
2	荥阳市人民政府关于加强土地出让管理工作的意见	荥政〔2021〕4号	2021-8-17	2021-8-23	

3	荥阳市人民政府办公室关于印发荥阳市土地出让管理工作实施细则（试行）的通知	荥政办〔2021〕9号	2021-8-17	2021-8-23	
4	荥阳市人民政府关于印发荥阳市30万吨/年以下煤矿分类处置工作方案的通知	荥政文〔2021〕99号	2021-8-28	2021-9-9	
5	荥阳市人民政府办公室关于印发荥阳市支持企业加快灾后重建复工复产二十条措施的通知	荥政办〔2021〕10号	2021-9-14	2021-9-22	
6	荥阳市人民政府关于恢复机动车限行措施并调整限行政策的通告	荥政通〔2021〕5号	2021-9-14	2021-9-22	
7	荥阳市人民政府印发《关于加强荥阳市公共停车场建设工作实施专案》《关于推进荥阳市区慢行交通系统建设工作方案》的通知	荥政〔2021〕5号	2021-9-17	2021-9-27	
巩义市政府(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	巩义市人民政府办公室关于印发巩义市支持企业加快灾后重建恢复生产三十条措施通知	巩政办〔2021〕35号	2021-09-30	2021-09-30	

附件 3

2021年7月—9月各市直单位行政规范性文件 备案情况表

市工信局 (3件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市工业和信息化局关于印发郑州市质量标杆认定管理办法的通知	郑工信〔2021〕67号	2021-6-26	2021-7-5	
2	郑州市工业和信息化局关于《郑州市企业技术中心认定管理办法》的补充通知	郑工信科技〔2021〕13号	2021-7-2	2021-7-5	
3	郑州市工业和信息化局关于公布行政规范性文件清理结果的通知	郑工信法规〔2021〕15号	2021-7-6	2021-7-14	
市公安局 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市电动自行车登记实施细则	郑公通〔2021〕166号	2021-7-25	2021-7-31	
市人社局 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市人力资源和社会保障局郑州市财政局关于印发郑州市博士后科研工作站(省级博士后创新实践基地)资助经费管理实施细则的通知	郑人社〔2021〕15号	2021-9-2	2021-9-10	
市资源规划局 (6件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市国土资源局 郑州市住房保障和房地产管理局 国家税务总局郑州市税务局关于印发郑州市房屋交易、税收、不动产登记“一窗受理”工作流程、职责及收件材料清单的通知	郑自然资文〔2018〕1385号	2018-12-18	2021-7-8	补报
2	郑州市自然资源和规划局关于印发郑州市建设工程验线和竣工规划核实管理办法的通知	郑自然资文〔2019〕737号	2019-10-21	2021-7-8	补报

3	郑州市自然资源和规划局关于加强棚改项目内国有土地收储有关问题补充意见的通知	郑自然资文〔2019〕796号	2019-11-21	2021-7-8	补报
4	郑州市自然资源和规划局关于印发建设工程规划许可事中事后监管暂行办法的通知	郑自然资文〔2019〕892号	2019-12-20	2021-7-8	补报
5	郑州市自然资源和规划局关于进一步加强建设用地供后管理工作的通知	郑自然资文〔2019〕930号	2019-12-25	2021-7-8	补报
6	郑州市自然资源和规划局郑州市住房保障和房地产管理局郑州市人民防空办公室关于印发郑州市工程建设项目联合测绘实施细则的通知	郑自然资文〔2020〕185号	2020-4-10	2021-7-8	补报
市生态环境局 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	关于印发《郑州市生态环境行政处罚裁量基准适用规则》《郑州市生态环境行政处罚裁量基准》的通知	郑环文〔2021〕37号	2021-8-31	2021-9-14	
市城建局 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市城乡建设局在建房屋建筑和市政基础设施工程事故应急预案(试行)通知	郑建文〔2021〕133号	2021-8-9	2021-8-10	
市住房保障局 (3件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	关于印发《郑州市住房租赁资金监管办法(试行)》的通知	郑房〔2021〕72号	2021-6-30	2021-7-19	超期
2	关于印发《关于闲置商业办公用房、工业厂房等非住宅改建租赁住房工作指导意见的通知》的通知	郑房〔2021〕75号	2021-7-12	2021-7-19	
3	关于规范房屋租赁合同网签备案管理的通知	郑房〔2021〕96号	2021-9-8	2021-9-13	

市农委 (3件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	《郑州市农业农村工作委员会 郑州市财政局关于印发〈郑州市2021-2023年农机购置补贴实施指导意见〉的通知》	郑农〔2021〕104号	2021-7-12	2021-7-16	
2	关于印发《打好郑州市2021年农业农村污染治理攻坚战行动方案》	郑农〔2021〕107号	2021-7-20	2021-7-20	
3	关于印发加强农用薄膜回收处理工作实施方案的通知	郑农〔2021〕140号	2021-09-30	2021-09-30	
市文化广电和旅游局 (2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市文化广电和旅游局关于印发《郑州市非物质文化遗产保护办法》行政处罚自由裁量权的通知	郑文广旅通〔2021〕47号	2021-6-17	2021-7-1	
2	关于印发《郑州市A级景区村庄评定标准》(试行)的通知	郑文广旅〔2021〕95号	2021-7-5	2021-7-16	
市卫健委 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市卫生健康委员会等9委局关于印发郑州市深入推进医疗健康与养老服务相结合实施办法的通知	郑卫〔2021〕55号	2021-9-9	2021-9-23	
市应急局 (3件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	《郑州市禁止燃放烟花爆竹规定》行政处罚裁量标准(2021修正版)(100号)	郑应急〔2021〕100号	2021-6-23	2021-7-1	
2	郑州市应急管理局关于印发《郑州市安全评价机构执业行为专项整治实施方案》的通知	郑应急〔2021〕101号	2021-6-21	2021-7-5	
3	郑州市应急管理局关于印发信用分级分类实施办法的通知	郑应急〔2021〕113号	2021-7-14	2021-7-14	

市国资委 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市国资委关于加强市管企业对外捐赠管理事项的通知	郑国资〔2021〕64号	2021-9-6	2021-9-10	
市市场监管局 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市市场监督管理局关于印发“万人助万企”十条服务措施的通知	郑市监文〔2021〕256号	2021-9-10	2021-9-22	
市人防办 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市早期人防工程管理辦法	郑人防〔2021〕57号	2021-7-5	2021-8-6	超期
市烟草局 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市区烟草制品零售点合理布局规定(修订)	郑烟局〔2021〕11号	2021-9-18	2021-9-22	
郑州公积金中心 (1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州住房公积金管理中心关于调整住房公积金使用政策的通知	郑公积金〔2021〕41号	2021-7-16	2021-7-20	